

4-11

graag overley
to



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Deadline: SPOED!

Bestemd voor weekendtas vandaag

Minister VWS

Staatssecretaris

CC aan: 5.1.2e

Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal

Programmadirectie

Openbaarheid

Ontworpen door

5.1.2e

T 5.1.2e
M 5.1.2e @minvws.nl

Datum

29 oktober 2021

Kenmerk

5.1.5

Zaaknummer

5.1.5

nota

(ter informatie)

Voortgangsnota afhandeling Wob-verzoeken
Covid-19

yzoko

Paraaf 5.1.2e

Paraaf 5.1.2e

1 Aanleiding voor deze nota

Hierbij ontvangt u een update over de afhandeling van de Wob-verzoeken. Deze nota ziet op de Covid gerelateerde Wob-verzoeken. U wordt geïnformeerd welke besluiten er zullen worden genomen en welke documenten de komende twee weken openbaar zullen worden gemaakt. Tevens wordt u geïnformeerd over de uitspraak(en) die de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Rvs) op 20 oktober 2021 heeft gedaan.

2 Samenvatting en conclusies

Op 20 oktober 2021 heeft de Raad van State uitspraak gedaan. Naar aanleiding hiervan kan de gefaseerde aanpak van de afhandeling van Wob-verzoeken in stand blijven. Verder dient VWS uiterlijk 30 november 2021 te beslissen over de documenten die NOS en NTR hebben opgevraagd. Deze termijn kan met bijgevoegde planning worden behaald.

Eind oktober worden conform de toezegging aan de Raad van State besluiten genomen over 4 categorieën, waar ook Nieuwsuur om heeft verzocht. Daarnaast wordt er besloten over de categorie *Scenario's en maatregelen augustus 2020*. In totaal worden er dus 5 besluiten genomen. Dit betreft ongeveer 43.600 documenten.

Er worden feitelijk documenten verstrekt ten aanzien van categorieën 'overleggen VWS', 'RIVM maart 2020', 'digitale middelen' en 'besmettelijkheid kinderen' van maart 2020. Daarnaast worden er feitelijk documenten verstrekt ten aanzien van 'RIVM' 'scenario's en maatregelen maart 2020' en de 'covi-pass'. Dit betreft ongeveer 18.600 documenten.

Ook wordt er een herstelbesluit genomen ten aanzien van RIVM maart 2020. Dit besluit vervangt het eerder genomen besluit over deze categorie. Dit is nodig omdat en de ontvangen reacties van belanghebbenden en onze eigen



Act op:
OvT-overleg
is vertrouwelijk
en moet
dus ook
zijn.

beoordeling die achteraf heeft plaatsgevonden, effect hebben op de vermelde weigeringsgronden in het reeds genomen besluit waarvan de documenten nu feitelijk zullen worden verstrekt. Op het moment van schrijven van deze nota vindt nog overleg plaats met het RIVM om te voorkomen dat het kabinetsbeleid over openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen in politiek gevoelige dossiers waarvoor uit de media belangstelling bestaat, te beperkt wordt toegepast. U wordt hierover tijdens het overleg van 4 november 2021 mondeling bijgepraat.

Tot slot is de informatie op rijksoverheid.nl geactualiseerd en wordt er gewerkt aan betere vindbaarheid van de openbaar gemaakte documenten.

3 Belangrijkste punten van informatie

Uitspraak(en) Raad van State

Uit de uitspraak van de RvS volgt dat de gefaseerde werkwijze die nu wordt toegepast, voortgezet mag worden. De RvS geeft aan dat de werkwijze om in deelbesluiten op Wob-verzoeken te beslissen (en niet in één keer volledig per verzoek) niet in strijd is met de wet. De Wob laat de zogenoemde gefaseerde besluitvorming toe. Over de specifiek genomen deelbesluiten geeft de RvS echter geen inhoudelijk oordeel. Daarover zal eerst een bezwaar- en beroepsprocedure moeten worden doorlopen. De RvS heeft verder begrip voor de uitzonderlijke situatie waarin ons ministerie verkeert en begrijpt dat niet tijdig op de Wob-verzoeken kon worden beslist. Wel krijgt VWS een tik op de vingers, omdat de RvS constateert dat VWS pas na de uitspraak van de rechtbank in juni 2021, echt in actie geschoten is. Het ministerie had eerder rekening moeten houden met de maatschappelijke onrust en de informatiebehoefte als gevolg daarvan. Daarom heeft de RvS geoordeeld dat uiterlijk 30 november 2021 een volledig besluit moet zijn genomen op de Wob-verzoeken van NOS en NTR. Deze termijn is geheel in lijn met de door VWS afgegeven planning in het hoger beroep. In de tweede uitspraak die de RvS op dezelfde dag heeft gedaan (inzake vier verzoeken ingediend door een onderzoeksjournalist verbonden aan The Investigative Desk), is de termijn gesteld op 6 maart 2022. Deze termijn is drie maanden eerder dan de in het hoger beroep door VWS afgegeven planning. Dit verzoek betreft het testbeleid en de vaccininkoop. Worden deze besluiten in beide procedures niet tijdig genomen, dan moet er een dwangsom worden betaald. Relevant is dat deze deadlines enkel gelden voor de genoemde verzoeken. De uitspraak heeft op dat punt geen brede werking voor alle verzoeken.

hanteer
we
hanteer
verh.

Conclusie

Hieruit concluderen we dat we onze gefaseerde aanpak kunnen voortzetten, waarbij we nu de focus leggen op het conform de uitspraak tijdig beslissen op de verzoeken van Nieuwsuur en NTR. In oktober worden er vier deelbesluiten genomen op verzoeken van Nieuwsuur. Verder wordt de opgestelde planning ten aanzien van Nieuwsuur en NTR gevolgd. In de bijlage treft u de voorlopige planning aan, waarin de resterende besluiten op de verzoeken van Nieuwsuur en NTR gearceerd zijn. Hiermee wordt de termijn gehaald die de RvS opgelegd heeft en die geheel in lijn is met de door ons hoger beroep afgegeven planning.

Te nemen besluiten eind oktober

Conform de toegezegde planning aan de RvS wordt er besloten over *overleg VWS april, RIVM april, Digitale middelen april, besmettelijkheid kinderen april*. Dit betreft deelbesluiten op de verzoeken van Nieuwsuur. Daarnaast wordt er besloten op *Scenario's en Maatregelen augustus*. De besluitvorming over *Scenario's en Maatregelen april*, die eveneens op de planning stond heeft wat vertraging opgelopen door doorgeschoven werkzaamheden uit september in verband met technische tegenslagen. Deze categorie valt niet onder de

Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Kenmerk
5.1.5

Zaaknummer
5.1.6



toezegging aan Nieuwsuur en NTR. Over deze categorie zijn echter wel toezeggingen gedaan in andere (hoger) beroepen van twee burgers. Er wordt alles op alles gezet om hierover begin november te kunnen besluiten. Hierover wordt contact opgenomen met verzoekers (niet media).

(Beeld uit) te verstrekken stukken eind oktober

De documenten die eind oktober feitelijk worden verstrekt betreffen hoofdzakelijk documenten uit maart 2020. Hieruit volgt onder meer:

- Dat COVID-19 niet benoemd is als A-ziekte. Ook blijkt dat veel intern overleg plaatsvond over hoe COVID-19 moet worden bestreden en dat er veel overleg heeft plaatsgevonden op Europees niveau, waarbij samenwerkingsconstructies tot stand zijn gekomen.
- Dat veel navraag bij VWS is gedaan en aanbiedingen aan VWS zijn gericht om een app te ontwikkelen, waarmee data verzameld kunnen worden ter bestrijding van het virus. Daarnaast kan uit de documenten gedestilleerd worden wat de ontwikkelingen waren rond de beschikbaarheid en het aanbod van digitale middelen door meerdere producenten/tech-bedrijven.
- De informatie uit de documenten gaat over de besmettelijkheid van Covid-19 aangaande kinderen en over het treffen van eventuele maatregelen ter bestrijding hiervan. Daarnaast hebben de documenten onder andere betrekking op onderzoeken van het RIVM over de besmettelijkheid van Covid-19 bij kinderen. Eén van deze onderzoeken betreft het (inmiddels gepubliceerde) Pienter Corona onderzoek van het RIVM. Dit onderzoek ziet op kinderen van 0 tot 14 jaar en op kinderen van 15 jaar en ouder.

Terugkoppeling overleg van 6 oktober 2021

De informatie op rijksoverheid.nl en de infographic is geactualiseerd en gepubliceerd. In de bijlage treft u de geactualiseerde informatie aan. In de communicatie is de focus erop gericht meer het VWS-verhaal te vertellen. Extern, maar ook intern via Rijksportaal en VWS DIA. 6 oktober jl. is tevens gesproken over een mogelijkheid om journalisten in de keuken te laten kijken bij het Wob-proces en het beter vindbaar maken van de openbaar gemaakte documenten. In dat kader wordt er in samenwerking met Dco en Obp gewerkt aan het beter vindbaar maken van de openbaar gemaakte informatie via de website wobcovid19.rijksoverheid.nl. Deze verbetering helpt ook om journalisten en andere verzoekers meer inzicht te geven in het proces en de hoeveelheid documenten die openbaar gemaakt wordt. Er wordt in het verlengde hiervan tevens nagedacht over de wijze waarop we communiceren met verzoekers en of we daarin ook meer uitleg kunnen geven over het proces en de gefaseerde aanpak.

**Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Kenmerk
5.1.5

Zaaknummer
5.1.5



NB: De planning ziet op de verzoeken en het aantal documenten dat beoordeeld wordt. Het aantal documenten dat uiteindelijk gepubliceerd wordt, valt lager uit, gelet op de beoordeling die plaatsvindt. Er vallen documenten af omdat ze bijvoorbeeld niet onder het verzoek vallen, dubbel zijn of niet openbaar worden gemaakt.

**Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Kenmerk
5.1.5

Zaaknummer
5.1.5

Maand	te nemen besluiten	aantal documenten dat wordt beoordeeld
nov 2021	overleg vws mei '20	1500
	RIVM mei '20	14.600
	digitale middelen mei '20	10000
	besmettelijkheid kinderen mei '20	2650
	scenario's en maatregelen mei '20	29.000
	vaccins augustus '20	25.000
	chatberichten	n.t.b.
	totaal	82.750
dec 2021	vaccins september '20	25.000
	medische hulpmiddelen maart '20	25.000
	scenario's en maatregelen juni '20	25.000
	digitale middelen juni '20	10.000
	digitale middelen juli '20	10.000
		totaal
jan 2022	medische hulpmiddelen april '20	16.000
	scenario's en maatregelen juli '20	25.000
	vaccins oktober '20	25.000
	digitale middelen augustus '20	10.000
	digitale middelen september '20	10.000
	digitale middelen oktober '20	10.000
		totaal
feb 2022	medische hulpmiddelen mei '20	25.000
	vaccins november '20	25.000
	vaccins december '20	25.000
	digitale middelen november '20	10.000
	digitale middelen december '20	10.000
	digitale middelen januari '20	10.000
	totaal	105.000



maart 2022	testen augustus '20	25.000
	vaccins januari '21	25.000
	vaccins februari '21	25.000
	medische hulpmiddelen juni '20	25.000
	medische hulpmiddelen juli '20	25.000
	totaal	125.000
april 2022	testen augustus '20	25.000
	testen september '20	25.000
	testen oktober '20	25.000
	vaccins mei '20	25.000
	scenario's en maatregelen september '20	20.000
	totaal	120.000
mei 2022	testen november '20	25.000
	testen december '20	25.000
	vaccins juni '20	25.000
	vaccins juli '20	25.000
	totaal	100.000
juni 2022	testen januari '21	25.000
	testen februari '21	25.000
	totaal	50.000

**Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Kenmerk
5.1.5

Zaaknummer
5.1.5



Aanpak VWS Wob-verzoeken corona

Sinds het begin van de coronacrisis heeft het ministerie van VWS ongeveer 250 verzoeken ontvangen op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) over de bestrijding daarvan. VWS wil zo duidelijk mogelijk zijn over zijn aanpak van de coronacrisis.

Op 20 oktober heeft de Raad van State in hoger beroep [uitspraak gedaan over de afhandeling van Wob-verzoeken over de coronabestrijding door VWS](#). De Raad van State heeft het hoger beroep van VWS gegrond verklaard: de aangepaste werkwijze die VWS hanteert is niet in strijd met de wet. VWS gaat de uitspraak nader bestuderen en richt zich daarbij op de termijn die de Raad van State heeft bepaald. Het staat voor VWS voorop om zo snel mogelijk en maximaal transparant te zijn over de bestrijding van de coronacrisis.

Maar door de bijzondere omstandigheden van de coronacrisis kan VWS Wob-verzoeken niet afhandelen zoals dat meestal gebeurt. Er is een aantal praktische factoren dat de snelheid van de afhandeling door VWS als uitvoeringsorganisatie van de Wob in de weg staat.

Documenten openbaar per maand en per categorie

Ten eerste gaat het om heel veel documenten: op dit moment meer dan 5,6 miljoen documenten. Na het verwijderen van

Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Kenmerk
5.1.5

Zaaknummer
5.1.5



bijvoorbeeld dubbelingen blijven er ongeveer 1,8 miljoen documenten over. Die moeten inhoudelijk beoordeeld worden. Er is dan ook gekozen voor een aanpak in tijdsfases en per categorie. Dit betekent dat VWS per maand en per inhoudelijke categorie documenten openbaar maakt.

Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Kenmerk
5.1.5

Zaaknummer
5.1.5

Maatregelen om werkwijze te verbeteren en te versnellen

VWS heeft de afgelopen maanden verschillende maatregelen genomen om Wob-verzoeken beter en sneller af te handelen.

Normaal gesproken vraagt het ministerie in de eerste fase van het proces aan andere betrokkenen om een zienswijze. Bijvoorbeeld personen, bedrijven en internationale partijen. Dit gebeurt op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Maar dit kost veel tijd. Daarom heeft VWS besloten om bij Wob-verzoeken over corona de zienswijze in de eerste fase van het proces te schrappen. VWS zal deze betrokkenen aan het einde van het proces wel informeren. Dit gebeurt om de rechten van deze betrokkenen te beschermen. Zo kan VWS Wob-verzoeken sneller afhandelen.

VWS heeft nog een nieuwe maatregel genomen: het ministerie past Wob-besluiten in de gefaseerde aanpak op maat aan, zodat voor de verzoekers duidelijk is over welk deel van hun Wob-verzoek het besluit gaat. Verder maakt het ministerie in de nog te beoordelen documenten persoonlijke beleidsopvattingen niet meer



onleesbaar. Daardoor kan VWS de documenten sneller beoordelen.

VWS maakt bij de beoordeling van de documenten gebruik van een applicatie die helpt om Wob-verzoeken sneller af te kunnen handelen.

Het ministerie van VWS heeft per 1 oktober 2021 de Programmadirectie Openbaarheid opgestart. Binnen deze directie zijn al ongeveer 100 juristen dagelijks bezig met het openbaar maken van documenten over corona. Door de inzet van deze juristen kan het ministerie de grote aantallen Wob-verzoeken zorgvuldig afhandelen.

Er is veel aandacht voor de manier waarop de overheid met informatie omgaat. De vraag naar informatie is groot, zeker ook bij het ministerie van VWS. Maar het ministerie moet zich bij het openbaar maken ook houden aan de zorgvuldigheidseisen van de wet.

De programmadirectie wil het proces van openbaarmaking van documenten verder verbeteren. Dit gebeurt in samenwerking met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, dat als eerste verantwoordelijk is voor de Wob, en de andere ministeries.

Infographic: Wob-verzoeken VWS over de coronabestrijding

Secretaris Generaal /
plv. Secretaris
Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 6

Kenmerk
5.1.5

Zaaknummer
5.1.5



Wob-verzoeken VWS over de coronabestrijding

Stand van zaken oktober 2021

